联合国 S/2019/889



安全理事会

Distr.: General
18 November 2019
Chinese
Original: English

2019年6月25日至10月31日期间安全理事会第1701(2006)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告全面评估了自我2019年7月17日的上次报告(S/2019/574)以来安全理事会第1701(2006)号决议的执行情况，包括关于第2485(2019)号决议规定的执行情况。联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区紧张局势加剧。双方仍未履行第1701(2006)号决议规定的一些义务。在实现黎巴嫩与以色列永久停火方面没有取得进展。

二. 第1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

2. 9月1日，联黎部队目睹特派团行动区内局势的严重升级。8月25日有报道称，一架无人机在贝鲁特坠毁，另一架在贝鲁特爆炸，此后紧张局势加剧。

3. 8月25日无人机事件发生后，联黎部队观察到以色列国防军飞越领空进入黎巴嫩领土的情况和在蓝线以南的活动增加，以及便衣人员在黎巴嫩一侧移动，观察蓝线以南地区。作为预防措施，联黎部队增加了在蓝线沿线所有城市的反火箭发射行动和观察活动。特派团团长和部队指挥官还对黎巴嫩和以色列的政治领导人强调，必须充分遵守第1701(2006)号决议。

4. 8月26日，联黎部队观察到以色列国防军在沙巴阿(东区)附近发射了10枚照明弹，其中两枚照明弹击中蓝线以北，引发林区火灾。黎巴嫩武装部队8月28日宣布，他们向在基拉村(东区)上空飞行的3架以色列无人机开火，促使其返回蓝线以南。联黎部队没有观察到这起事件。以色列国防军在同日发表的一份声明中承认，虽然他们的无人机被作为目标，但“没有造成损害”。8月31日，联黎



请回收



部队检测到 4 枚照明弹从靠近巴斯塔拉(东区)的以色列国防军阵地附近发射。一些炮弹的残留物越过蓝线，落在巴斯特拉东北的一个联合国阵地内，对联黎部队人员造成严重风险。

5. 随后，联黎部队在 9 月 1 日听到 3 次响亮的爆炸声，据信是从阿伊塔伦(西区)以东的一个地点向蓝线以南一个地区发射的导弹。联黎部队随后观察到从蓝线以南向导弹发源地区发射的炮弹爆炸。联黎部队特派团团长和部队指挥官与黎巴嫩武装部队和以色列国防军进行了紧急接触。

6. 联黎部队对 9 月 1 日事件进行的技术调查显示，从蓝线以北向一辆行驶中的以色列国防军 Wolf 装甲运兵车发射了 3 枚反坦克导弹，车上载有 5 名以色列国防军人员。以色列国防军通知联黎部队，经其评估，所使用的导弹是 Kornet 导弹。联黎部队根据对导弹的撞击位置、速度、预期弹道和从发射点到撞击点视线的技术评估估计，疑似反坦克导弹的发射地点位于马伦拉斯两个相邻的绿色无国界协会地点所在的区域。联黎部队在 9 月 5 日的信中正式要求黎巴嫩武装部队为联黎部队进入这些地点提供便利。

7. 真主党声称对这次袭击负责。以色列国防军通知联黎部队，车上的 5 名以色列国防军人员没有受伤。联黎部队证实，9 月 1 日，以色列国防军在马伦拉斯和阿伊塔伦(都在西区)灼热的草原附近向黎巴嫩发射炮弹。联黎部队没有发现以色列国防军使用集束炸弹或燃烧弹的证据，而黎巴嫩在 9 月 3 日给安全理事会主席和我的同文信(A/73/996-S/2019/708)中称以色列使用了此类武器。

8. 黎巴嫩武装部队在 9 月 19 日的一封信中确认，他们将为进入相关的绿色无国界协会地点提供便利。然而，9 月 20 日，一名黎巴嫩武装部队军官只允许联黎部队进入这些地点的一部分，不允许使用所需的技术设备。尽管联黎部队领导层多次与黎巴嫩武装部队和黎巴嫩政治领导层沟通，但联黎部队仍未获得全面准入，理由是这些地点为私人领地。特派团继续强调，联黎部队需要畅通无阻地进入有关地点。

9. 9 月 9 日，真主党声称，“抵抗力量‘用适当的武器’拦截了一架在南部城镇 Ramyah 附近穿越巴勒斯坦-黎巴嫩边界的以色列无人机”。以色列国防军证实，一架小型无人机坠落在黎巴嫩境内。联黎部队正在与各方跟进，以确定事件的情况。10 月 23 日，黎巴嫩媒体报道，基拉村的一名居民击落了一架以色列小型无人机。以色列国防军在推特上发帖称，一架无人机坠落在黎巴嫩境内。联黎部队正在开展调查。

10. 6 月和 7 月，由于以色列国防军清理蓝线以南的植被，布利达(东区)的紧张局势加剧。作为预防措施，联黎部队增加了在该地区的力量。在此期间，联黎部队和黎巴嫩观察员小组在布利达及其周围受到行动限制。最严重的事件发生在 6 月 30 日，当时 8 名男子乘 4 辆车在布利达附近拦截了黎巴嫩观察员小组的巡逻队，用棒球棒击打巡逻车，并威胁要放火焚烧巡逻车。第二天，4 个人来到同一地区一个联黎部队小组面前，警告其离开。联黎部队随后确定，以色列国防军的一个挖掘机臂于 7 月 1 日越过了蓝线。

11. 联黎部队观察到蓝线沿线雷场发生了 11 起林区火灾，导致 51 起地雷爆炸。由于黎巴嫩武装部队和以色列国防军相互指责对方点燃了大火，在布利达 3 次出现紧张局势升级。为防止今后出现紧张局势，联黎部队与各方就蓝线附近的消防干预问题进行了联络，同时支持黎巴嫩民防人员的消防能力。

12. 在 9 月 17 日收到的给联黎部队特派团团长和部队指挥官的信中，黎巴嫩国防部长 Elias Bou Saab 说，以色列国防军可以进入 Ra’s al-Naqurah/Rosh HaNiqra 海岸线沿线一条不运行的铁路隧道，该隧道据称在蓝线以北 40 米处被混凝土封锁。Bou Saab 部长要求联黎部队确定以色列国防军是否可以进入该隧道越过蓝线的部分。9 月 25 日，以色列国防军在隧道北面入口处放置了一台摄像机。9 月 26 日，尽管联黎部队特派团团长和部队指挥官确认他正在与以色列国防军接触以拆除该摄像机，但黎巴嫩武装部队继续拆除该摄像机，当摄像机据说冒出浓烟时被迫放弃。联黎部队观察到蓝线以南的 14 名以色列国防军士兵向大海开枪 4 枪。这一活动未与联黎部队协调。应联黎部队的要求，以色列国防军当天晚些时候拆除了摄像机。联黎部队正在就进入隧道的问题与以色列国防军跟进。

13. 黎巴嫩武装部队反对 6 月在 Ra’s al-Naqurah 对面的 Rosh HaNiqra 黎巴嫩保留区修建以色列国防军塔楼(如我的上一份报告(S/2019/574)第 5 段所述)，并反对在 Arab al-Wazzani(东区)的黎巴嫩保留区修建 T 型墙。联黎部队继续敦促双方就蓝线附近的任何活动做出事先通知。

14. 以色列继续违反第 1701(2006)号决议和黎巴嫩主权，几乎每天侵犯黎巴嫩领空。7 月至 10 月，联黎部队记录到 787 次侵犯领空行为，飞越领空时间共计 3 292 小时。无人机约占违规行为的 91%。这包括 8 月 25 日至 9 月 1 日期间观察到的小型无人机的增加。其余侵犯领空的行为涉及战斗机或不明航空器。黎巴嫩在 8 月 19 日给安全理事会主席和我的同文信(A/73/986-S/2019/675)中指出，以色列继续“持续不断地公然侵犯黎巴嫩主权并违反安全理事会第 1701(2006)号决议”，而且在“2019 年 7 月 1 日，9 架以色列飞机侵犯黎巴嫩领空，两次在黎巴嫩领土上空并深入阿拉伯叙利亚共和国领土发射导弹。黎巴嫩以最强烈的措辞谴责以色列这一危险的侵犯行为”。联黎部队继续向以色列国防军抗议所有侵犯领空事件，并敦促立即停止这种行为。

15. 以色列国防军继续占领盖杰尔北部和蓝线以北的一个毗邻地区。虽然黎巴嫩政府欢迎联黎部队在 2011 年与各方分享的促进以色列国防军撤出被占区的建议，但以色列政府尚未作出回应。

16. 联黎部队观察到以色列国防军士兵 4 次将武器指向蓝线以北。在这类事件中最严重的一次，一个黎巴嫩观察员小组巡逻队于 10 月 30 日观察到 3 名以色列国防军士兵将武器指向巴斯塔拉(东区)东北的两名黎巴嫩武装部队士兵，随后离开了该地区。

17. 6 月 25 日至 10 月 31 日，联黎部队记录了 420 起黎巴嫩非武装平民越过蓝线进入南侧的地面侵犯蓝线行为，包括牧羊人和农民(主要在沙巴阿农场区)以及在拉梅什附近耕种田地农民的 271 起侵犯行为，以及前往布利达附近 Shu‘ayb 井

的平民的 99 起侵犯行为(全部在东区)。来自黎巴嫩的武装狩猎者有一次向南越过蓝线。联黎部队对当地居民开展宣传活动，以防止此类违规行为。除了上文第 10 段中详述的以色列国防军的违规行为外，以色列国防军士兵在 10 月 18 日和 23 日徒步巡逻时在巴斯塔拉附近向北越过了蓝线。

18. 联黎部队继续依照安全理事会第 1701(2006)号决议，协助黎巴嫩武装部队在蓝线与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外没有任何未经许可的武装人员、资产和武器的地区。在威慑和预防方面，联黎部队继续在最近发生紧张局势和具有历史意义的地区优先部署巡逻、反火箭发射行动和检查站。联黎部队在与黎巴嫩武装部队的密切协调下，维持 16 个常设检查站和平均 163 个临时检查站，每月约进行 293 次反火箭发射行动。

19. 除了上文第 6 段中提到的 3 枚导弹和与 10 月 18 日和 19 日提尔(西区)示威活动有关的武器外(见下文第 64 段)，联黎部队在行动区 260 次发现未经授权的武器。如附件一所详述，除 4 起事件外，所有事件都涉及狩猎武器。

20. 联黎部队按照第 2433(2018)号和第 2485(2019)号决议重申的第 2373(2017)号决议，保持高行动节奏，平均每月开展 14 356 次军事作业活动，包括 6 669 次巡逻。在联黎部队的业务活动中，约 6.4%有至少一名女性参加。联黎部队业务活动的约 22%继续在与黎巴嫩武装部队的密切协调下完成。

21. 联黎部队的车辆、步行和空中巡逻行动继续覆盖行动区内的所有城镇和村庄。联黎部队继续在蓝线附近的绿色无国界协会地点周围地区进行空中、车辆和徒步巡逻。空中侦察巡逻继续在地面巡逻受限的地区开展，包括私人领地、崎岖地形以及被战争遗留爆炸物或杀伤人员地雷污染的地带。联黎部队夜间巡逻从 6 月占全部巡逻的 35%增加到 9 月的 45%。

22. 虽然联黎部队的行动自由普遍受到尊重，但仍在行动自由和准入方面遇到了若干限制(见附件二)。黎巴嫩武装部队和当地社区成员都经常声称，联黎部队试图进入的特定地点是私人领地，在这些地点必须由黎巴嫩武装部队陪同。联黎部队继续与黎巴嫩武装部队保持接触，以确保能充分进入行动区的有关地点。

23. 如我 2019 年 3 月 14 日的 S/2019/237 号报告(第 2 段)所详述，尽管一再提出要求，联黎部队仍无法进入蓝线以北的隧道洞口。

24. 如我 2018 年 11 月 15 日的报告(S/2018/1029，第 16 段)所述，联合国继续就 2018 年 8 月 4 日在迈季代勒尊村(西区)发生的武装人员袭击联黎部队巡逻队事件与黎巴嫩当局跟进。黎巴嫩当局没有解释为什么黎巴嫩武装部队 2018 年 12 月 17 日提供并在我 2019 年 3 月 14 日的报告(S/2019/237，第 20 段)中详述的结论与联黎部队的结论有很大差异。迄今也未向联合国通报将犯罪人绳之以法的刑事诉讼程序。联黎部队向黎巴嫩当局提供了信息，以协助查明犯罪人。联合国继续与黎巴嫩当局接触，要求就该事件及其后续处理情况提供最新信息。

25. 联黎部队海上特遣队与黎巴嫩海军密切协调，在整个海上行动区开展海上拦截行动，拦停了 3 340 艘船只，其中 537 艘由黎巴嫩当局检查并放行。为支持黎

巴嫩海军继续进行能力建设，联黎部队海上特遣队为黎巴嫩海军举办了 202 次关于监测和拦停程序的培训。

26. 在战略对话机制的框架内，联黎部队继续讨论根据第 2433(2018)号和第 2485(2019)号决议将海上特遣队的职责分阶段移交给黎巴嫩海军的战略。8 月 30 日和 9 月 13 日，黎巴嫩武装部队向联合国、欧洲联盟和 7 个有关国家的代表介绍了黎巴嫩海军长期发展计划的内容及其示范团的部署计划。提出将斯布林(西区)的一座建筑作为该团未来的总部。

B. 安全和联络安排

27. 联黎部队于 8 月 8 日和 9 月 26 日召开了三方会议，期间讨论了联络和协调问题以及违反第 1701(2006)号决议的情况。此外，联黎部队经常与黎巴嫩武装部队和以色列国防军进行双边交流，包括就缓和蓝线沿线紧张局势的安排进行交流。联黎部队的联络和协调安排，包括三方会议，仍然是特派团团长和部队指挥官用来缓和蓝线沿线紧张局势的主要手段。

28. 由于自 10 月 17 日以来对黎巴嫩武装部队提出的要求，联黎部队在其行动区调整了兵力态势，以应对持续不断的抗议活动。特派团与双方保持定期联系，以减轻任何安全关切，重点关注蓝线。

29. 尽管以色列在 2008 年同意在以色列特拉维夫设立联黎部队联络处的提议，但该联络处仍未设立。

30. 在执行关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议方面，联黎部队 5 331 名军事和文职人员，包括 363 名妇女，参加了联黎部队关于性别平等主流化的培训课程。7 月 17 日，联黎部队与联合国促进性别平等和增强妇女权能署一起启动了第二个冲突解决和调解培训单元，来自提尔的 34 名妇女从中受益。联黎部队与代表不同协会的 17 名妇女就减少灾害风险进行了互动。

C. 解除武装团体的武装

31. 根据我 2019 年 10 月 15 日关于第 1559(2004)号决议执行情况的报告(S/2019/819)，在解除武装团体的武装方面没有取得任何进展。真主党继续公开承认，该党保持着精确制导导弹和其他军事能力。真主党和其他团体违反第 1701(2006)号决议持有不受国家管控的武器，这种情况继续制约国家在本国领土上全面行使主权和权力的能力。

32. 7 月 12 日，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉表示，“[以色列]北部都在我们的炮火线上，从所有地区，从黎巴嫩的任何地点，在任何需要的时候”。他补充说，“还在发展抵御导弹能力，数量远远超过 2006 年且质量优良，精确制导武器正在使以色列和[美利坚合众国]感到关切。”

33. 黎巴嫩常驻联合国代表在 8 月 25 日给安全理事会主席和我的同文信(A/73/988-S/2019/683)中表示，并如我 2019 年 10 月 15 日的报告(S/2019/819)第 15 段所述，黎巴嫩陆军司令部宣传司已确定，“2019 年 8 月 25 日 02 时 30 分，

两架以色列侦察机在贝鲁特以南的 Dahiyah 地区侵犯黎巴嫩领空……，第一架坠落地面，第二架在空中爆炸，造成重大破坏。黎巴嫩最强烈地谴责以色列这一公然侵犯黎巴嫩主权和违反安全理事会第 1701(2006)号决议的行径”。

34. 在 8 月 25 日的讲话中，真主党总书记认为这一事件是“2006 年 8 月 14 日以来发生的首次侵略行为”。他补充说，“这违反了 2006 年 7 月战争后建立的接战规则”，并立誓说，“从现在开始，我们将迎战侵入黎巴嫩领空的以色列无人机。”他提到 8 月 24 日在阿拉伯叙利亚共和国大马士革郊外 Aqraba 镇的一次空袭，以色列后来声称对此负责，他说空袭以真主党的一个中心为目标，导致两名真主党黎巴嫩青年死亡。他重申之前作出的承诺：“如果以色列杀害我们在叙利亚的任何兄弟，我们将在黎巴嫩而不是在沙巴阿农场对杀戮做出回应”。他在 9 月 1 日表示，真主党的袭击是为了在 8 月 24 日以色列对叙利亚城镇 Aqraba 空袭中丧生的真主党黎巴嫩青年而采取的行动。

35. 贝鲁特无人机事件发生后，黎巴嫩总统米歇尔•奥恩立即作出谴责，称之为“对黎巴嫩主权和领土完整的公然侵略，是持续违反第 1701 号决议的又一个重要事件”。黎巴嫩总理萨阿德•哈里里说，“最近的侵略和随后以色列的大规模飞越行为是对区域稳定的威胁。”他呼吁需要“依靠智慧、冷静和克制”，以“摆脱危机，制止以色列对黎巴嫩的袭击”。

36. 8 月 26 日，黎巴嫩总统表示，“黎巴嫩保留自卫的权利，因为所发生的事件无异于‘宣战’，允许我们诉诸我们的权利，来捍卫我们的主权、独立和领土完整。”8 月 27 日，最高国防委员会申明黎巴嫩人有权采取一切手段进行自卫，抵御任何侵略。

37. 根据我 2019 年 10 月 15 日的报告(S/2019/819)第 15 段，国防部长在 9 月 19 日新闻发布会上宣布黎巴嫩武装部队的调查结果时谴责了这一事件，称之为“2006 年 7 月战争以来最严重的事件”。他还说，“在过去两个月里，以色列违反第 1701 号决议的事件达 480 起，其中最严重的是装有炸药的无人机飞过贝鲁特机场，危及空中交通，然后前往该市南郊……；两架无人机中的一架携带了 4.5[公斤]可塑炸药，另一架有 8 个引擎。这架无人机……是一架高级军用无人机，目标是袭击贝鲁特市。它从以色列哈博尼姆机场发射，可以通过无人驾驶飞行器控制”。

38. 黎巴嫩武装部队 10 月 12 日称，一架以色列无人机在与 8 月 25 日事件涉及的贝鲁特相同地区侵犯黎巴嫩领空。黎巴嫩武装部队随后部署到该地区。

39. 9 月 10 日，真主党总书记表示，“黎巴嫩及其政府尊重 1701 号决议，真主党是尊重这项决议的政府的一部分”，“如果黎巴嫩受到攻击……这将得到适当和相称的回应……根本不存在红线。这结束了”。

40. 10 月 9 日，总理在我的主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛访问黎巴嫩期间向她保证，政府将致力于执行第 1701(2006)号决议和不卷入政策。

41. 10 月 31 日，在媒体报道从奈拜提耶发射一枚防空导弹后，真主党声称对“用适当武器对抗在黎巴嫩领空飞行的以色列敌方无人机，迫使其离开黎巴嫩领空”

负责。以色列国防军在推特上说，他们的一架无人驾驶飞行器遭到射击，但没有被击中。

42. 6 月 30 日，在黎巴嫩山上的阿莱，社会进步党的支持者抗议黎巴嫩外交部长、自由爱国运动领导人纪伯伦・巴西勒计划进行的访问。当德鲁兹难民事务国务部长兼黎巴嫩民主党成员 Saleh al Gharib 的车队遇到抗议者时，部长的两名保镖在交火中被打死。黎巴嫩武装部队随后部署了 100 个检查站，逮捕了至少 171 人。

43. 几起主要发生在黎巴嫩东部巴尔贝克的个人纠纷升级为枪击事件。7 月 28 日在巴尔贝克发生枪击事件(造成 3 人死亡，3 人受伤)后，不明身份的袭击者向黎巴嫩武装部队巡逻队开枪，打伤一名士兵。9 月 12 日，一名国内安全部队官员在黎巴嫩北部阿卡尔省试图逮捕非法狩猎者时受伤。

44. 尽管 Ein El Hilweh 难民营发生了一起事件，但黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的安全局势保持稳定。8 月 2 日，安萨尔联盟一名成员的兄弟据称被与伊斯兰主义者 Bilal Abu Arqub 有关联的个人杀害，导致事态升级并涉及重型武器。Bilal Abu Arqub 的两个儿子被逮捕并移交给黎巴嫩武装部队，而 Bilal Abu Arqub 在随后的冲突中被打死。

45. 在瓦解解放巴勒斯坦人民阵线(总指挥部派)和“法塔赫起义”组织维持的军事基地方面没有取得进展。这些基地继续破坏黎巴嫩主权，妨碍国家监测和有效控制部分边界。

46. 6 月 25 日至 10 月 15 日，黎巴嫩武装部队和安全部队逮捕了 23 名与恐怖主义有关的人员，其中包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和前努斯拉阵线的疑似分支。

D. 武器禁运和边境管制

47. 向非国家行为体转让武器的指控继续存在，令人严重关切。尽管联合国认真严肃对待武器转让指控，但不便独立予以证实。这些指控如果证明属实，将是对第 1701(2006)号决议的违反。本报告所述期间收到的指控情况见附件三。

48. 正如我 2019 年 10 月 15 日的报告(S/2019/819)第 34 段所述，以色列常驻联合国代表在 7 月 23 日安全理事会季度公开辩论会上表示，“贝鲁特港现在是真主党港。”他补充说，伊朗“圣城部队利用大马士革和贝鲁特的民用机场以及民用土地基础设施和叙利亚-黎巴嫩边境走私武器、两用物品和其他物资”。7 月 26 日，真主党总书记驳斥这些指控是“为了达到控制港口和机场目的的虚假指控”。

49. 8 月 29 日，以色列国防军发布一段视频，其中提到伊斯兰革命卫队的 3 名高级军官，称他们“在黎巴嫩境内领导真主党的精密制导导弹项目，以攻击以色列”。8 月 30 日，以色列总理本雅明・内塔尼亚胡表示：“我们决心扫除这个危险的项目……我们不会坐视我们的敌人用针对我们的致命武器来武装自己。”8 月 31 日，真主党总书记表示：“我们有足够的精密导弹，但我们没有生产精密导弹的工厂。”

50. 在 9 月 3 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2019/704)中，以色列常驻联合国代表指出，伊朗伊斯兰共和国和真主党“已经加大力度，试图在黎巴嫩的一些地方修建制造和转换设施，以便在黎巴嫩转换和生产精密制导导弹”。以色列常驻代表在 9 月 7 日给安理会主席和我的同文信(S/2019/716)中再次重申这些关切。伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表在 9 月 6 日给安理会主席和我的同文信(S/2019/714)中否认了所有这些指控(见附件三)。

51. 关于真主党参与阿拉伯叙利亚共和国境内战斗的报告仍然存在。

52. 自黎巴嫩武装部队和安全部队从 4 月份开始在北部和东部边界沿线开展反走私行动以来，据报有 285 名叙利亚国民因从阿拉伯叙利亚共和国非法进入黎巴嫩而被黎巴嫩当局逮捕，低于上一报告所述期间的 587 人(S/2019/574，第 41 段)。随后，87 名叙利亚国民因越境进入黎巴嫩东南部被逮捕。据报非法过境点减少到 8 至 12 个，而 2017 年黎巴嫩武装部队在东北边界沿线行动之前报告约有 140 个非法过境点。10 月 17 日，部长会议通过了综合边界管理战略。

53. 6 月 25 日至 10 月 15 日，黎巴嫩当局因贩运人口逮捕了 12 人。9 月 18 日，黎巴嫩武装部队拦截了对 65 人的跨海贩运。

54. 据报有 20 名叙利亚国民在反恐行动和反毒品贩运行动进行的 4 次突袭中被逮捕。

55. 黎巴嫩于 8 月 7 日成为《国际武器贸易条约》的正式缔约国。

E. 地雷和集束炸弹

56. 联黎部队在主要巡逻道路沿线及 Yarun 和 Naqurah 周边(西区)清扫了 16 834 平方米土地，销毁了 1 945 枚杀伤人员地雷。地雷行动处进行了 108 次质量保证监测考察。

F. 划定边界

57. 在划定或标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界方面未取得任何进展。在沙巴阿农场地区问题上没有任何进展。我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641，附件)中提出对沙巴阿农场地区的临时界定，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未作出回应。

58. 继我上次报告(S/2019/574)之后，美国继续努力确立谈判框架，以推动解决黎巴嫩和以色列之间的海事纠纷。

G. 政治和机构稳定

59. 10 月 17 日，黎巴嫩全国范围(包括联黎部队行动区在内)开始了大规模的和平抗议，黎巴嫩各社会阶层广泛呼吁政府变革、公正改革、善治、腐败问责、加强经济管理、杜绝宗派赞助和提前举行议会选举。该示威活动似乎由宣布对免费网络电话服务征税引发。

60. 10 月 21 日，黎巴嫩总理宣布通过一揽子紧急改革计划和 2020 年预算草案(赤字为 0.63%，无新增税收)，供提交议会。改革举措包括将前任和现任部长和议员的薪金减半、裁撤信息部和若干公共实体、将开发基金预算减少 70%、大幅降低电费、对银行利润加税以及采取措施打击走私活动。他宣布加大对最弱势群体的支持力度，为住房贷款提供资金支持，在 2019 年底前设立养老基金，承诺通过立法追回被盗资金，并成立国家反腐委员会。

61. 总理认可关于提前选举的呼声，他说：

> “[你们]应该知道，你们用行动破除了所有障碍，动摇了所有政党和运动及领导层。被破除的最大障碍是盲目的宗派效忠。你们为黎巴嫩恢复了应有的民族身份，使其能超越宗派或教派身份。我希望黎巴嫩宗派制度就此走向消亡，新黎巴嫩从此真正诞生”。

62. 随着抗议活动的持续，黎巴嫩天主教主教理事会携东正教主教和大穆夫提对“民众起义”表示支持，而黎巴嫩散居国外者则在世界各地进行抗议。妇女在抗议活动中发挥了重要作用，比如在安全部队和示威者之间进行非正式调解，以及推动政治动员和积极行动。我的黎巴嫩问题特别协调员向宪法、政治和安全领导人强调，要回应人民诉求就必须彻底改革、保护和平抗议并赞扬安全部队负责任的行为。10 月 22 日，外交使团人员与总理会晤。

63. 10 月 29 日，黎巴嫩总理辞职。他说：“今天，我已无路可走，面对危机，需要做出能震动人心的举动。为顺应许多走上街头要求变革的黎巴嫩人的意愿，我将……向米歇尔・奥恩总统和所有地区的黎巴嫩人民提交辞呈。”政府随后进入托管状态。总统在 10 月 31 日的中期讲话呼吁在组建新一届政府时，应根据个人资质而非其所属政治派别来决定部长人选；誓言打击腐败并呼吁公民避免街头冲突。

64. 银行、学校和许多企业都因为抗议活动而关闭。尽管发生了一些暴乱和抢掠事件，但安全局势大体上保持平静。黎巴嫩武装部队保持了若干主要道路包括通往机场道路的畅通，并为和平示威提供保护，包括在一些反示威活动情形下。国内安全部队报告有 52 人受伤。10 月 18 日，提尔一家酒店遭到纵火袭击，次日，据报附属于阿迈勒运动的一群武装人员的反示威活动升级为暴乱。阿迈勒运动否认参与其中。

65. 继 6 月 30 日在阿莱发生上述冲突后，部长会议直到 8 月 9 日才重新召开。总统在会上监督了进步社会党领导人 Walid Jumblatt 和黎巴嫩民主党领导人 Talal Arslan 之间的和解会议，以商定司法程序。总理和纳比・贝里议长也出席了和解会议。冲突造成的政府僵局引发了广泛关切，特别是考虑到黎巴嫩日益恶化的经济形势。

66. 在 7 月 31 日将 2019 年预算签署成为法律后，总统于 9 月 2 日举行讨论会，随后各政治派别的官员和政党领袖宣布进入“经济紧急状态”。10 月 15 日，国际货币基金组织将黎巴嫩 2019 年增速预期从 1.3%下调至 0.2%，将 2020 年的增速预期从 2.0%下调至 0.9%。

67. 黎巴嫩国际支助组于 7 月 19 日和 9 月 13 日在贝鲁特发表声明，敦促该国领导人颁布一项透明的改革计划并迅速采取行动，为实现经济复苏和增长推进必要的财政、结构、部门和治理改革。

68. 2018 年在巴黎举行了通过私营部门改革推动发展的经济会议，会议商定在贝鲁特设立援助方与当局的协商机制。该机制将参考与私营部门和民间社会持续进行的讨论，并会在贝鲁特和捐助国的首都定期举行后续会议。

69. 由于对国防部门实行公共部门招聘冻结 3 年和支出限制措施，黎巴嫩武装部队在 2018 年第二次罗马会议上所提计划没能及时落实。我的黎巴嫩问题特别协调员为此号召捐助方加大支持力度。

70. 在议会和内阁分别于 7 月 26 日和 8 月 22 日敲定了 5 名成员的提名后，由 10 名成员组成的宪法委员会(选举争议解决机制)在 8 月 22 日正式重组。9 月 25 日，该委员会驳回了的黎波里补选中获第二名者提出的选举质疑，未来阵线的 Dima Jamali 于 4 月 14 日赢得这次补选。

71. 7 月 19 日真主党议员 Nawaf al-Moussawi 辞职，提尔区什叶派的一个席位因此进行了补选。在预定的 9 月 15 日选举之前 3 名候选人中有 2 名退出选举，内政和市政部随后于 9 月 12 日取消了选举，并宣布真主党提名的候选人谢赫 Hassan Ezzeddine 获胜。在定于 10 月 27 日举行的 81 个市镇和 27 个“长官”的补选中，以鼓掌方式宣布 7 名无异议的候选人获胜，另 77 个市和 24 个“长官”选举被推迟。

72. 7 月 16 日，国家人权机构及其相关的国家防范酷刑机制成员在总统的主持下宣誓就职。9 月 12 日，部长会议批准了该国第一个有关涉及妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议的《全国行动计划》。9 月 20 日，政府就预防暴力极端主义国家战略最终完成了全国协商。

73. 我上份报告(S/2019/574，第 54 至 55 段)中提到的检察官对 Hassan Toufic Dika 案件的调查已经结束。联合国人权事务高级专员办事处要求提供一份检察官的报告。

74. 截至 9 月 30 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为 938 008 人，其中包括 919 578 名叙利亚难民和 18 430 名其他国籍的难民和寻求庇护者。自 2015 年以来，由于政府暂停了难民署登记新的叙利亚难民，黎巴嫩境内需要国际保护的叙利亚人实际数目不详。黎巴嫩政府估计，黎巴嫩境内有 150 万叙利亚难民。据难民署指出，自我上份报告以来登记的叙利亚难民人数减少，主要原因是自然死亡、持续流动、重新安置以及自愿返回阿拉伯叙利亚共和国。

75. 据难民署了解，在 2019 年 1 月至 9 月期间，有 10 822 名叙利亚难民独自返回阿拉伯叙利亚共和国，有 5 183 名难民集体返回，主要是在安全总局的协助下。难民最常提到的返回原因包括希望与家人团聚、阿拉伯叙利亚共和国部分地区安全局势改善以及黎巴嫩的生活条件艰苦等。

76. 4 月 24 日之后，在未经事先独立司法或行政审查的情况下，非法进入或再次进入黎巴嫩的 2 731 名叙利亚人被驱逐出境。我的黎巴嫩问题副特别协调员兼驻

地和人道主义协调员在 9 月 16 日给黎巴嫩总统的信中对缺乏防止驱回的程序保障表示关切。黎巴嫩武装部队强行拆除非正式难民安置区内的违例硬体搭建物，使 1 600 多人受到影响。

77. 截至 9 月 30 日，捐助方报告 2019 年已支付 10.12 亿美元，承诺支付 3.71 亿美元。2020 年及以后的承付资金约为 3.78 亿美元。黎巴嫩危机应急计划(2017-2020 年)已获得 9.81 亿美元的可用资源，占呼吁总额 26.2 亿美元的 37%，这 9.81 亿美元包括 2019 年收到的 7.78 亿美元和 2018 年结转的 2.03 亿美元。

78. 截至 10 月 20 日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)交付 2019 年经常方案和关键人道主义服务所需资金面临 8 900 万美元的缺口。

79. 7 月 15 日至 30 日，巴勒斯坦难民每天举行抗议活动，抗议劳工部长 Camille Abousleiman 决定执行限制非法外国劳工的现有法律。8 月 22 日，部长会议设立了一个由总理领导的部长级委员会处理此事，但在本文撰写之时尚未召开会议。

80. 9 月 16 日，黎巴嫩问题特别法庭公布了对 Salim Jamil Ayyash 的起诉书。起诉书涉及 2004 年至 2005 年期间对 Marwan Hamadeh、George Hawi 和 Elias El-Murr 的攻击。法庭认为这些攻击与 2005 年 2 月 14 日导致黎巴嫩前总理拉菲克•哈里里死亡和其他人伤亡的袭击有关。Ayyash 先生也是与 2005 年 2 月 14 日袭击有关的 4 名被告之一。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

81. 联黎部队持续审查其安保计划和风险防范与化解措施，并就此与黎巴嫩当局密切协调。在 9 月 1 日事件期间，国际工作人员被指示留在住所内。居住在蓝线沿线地区的本国工作人员被指示在联合国集结地点寻求庇护。针对 10 月 17 日开始的抗议活动，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)和联黎部队采用了工作人员交替工作方式。

82. 联黎部队进行了演习，测试一旦发生危机文职和军事人员能否迅速撤离或迁移。在 Arqub 地区(东区)仍然有严格的安保措施，包括对联合国人员的正式行动进行武装护送。联黎部队为联合国国家工作队成员前往 Arqub 地区的 111 次任务提供了便利。

83. 联黎部队继续监督黎巴嫩军事法庭对涉嫌策划或实施对联黎部队重大袭击的个人的诉讼程序。7 月 5 日，常设军事法庭就 2007 年袭击西班牙特遣队中的联黎部队维和人员一案以及 2014 年 1 月开始审理的恐怖预谋一案举行了听讯。两个案件的下一次听讯定于 2020 年 3 月 2 日举行。在 2008 年企图对联黎部队发动重大袭击的案件中，被定罪的 4 名犯罪人中有 1 人提出上诉，于 10 月 17 日举行了听讯，下一次听讯定于 2020 年 1 月 7 日举行。3 月 3 日逮捕了一名与 2011 年 5 月 27 日、7 月 26 日和 12 月 9 日的 3 起严重袭击联黎部队案件有关的嫌疑人，这些案件随后于 2019 年 6 月 3 日移交给第一调查法官。关于 1980 年联黎部队 2 名爱尔兰籍维和人员被枪杀、1 人受伤案件的听讯推迟，新的听讯日期待定。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

84. 截至 10 月 31 日，联黎部队有来自 45 个部队派遣国的 10 252 名军事人员，其中包括 587 名妇女(6%)；236 名国际工作人员，包括 88 名妇女(37%)；584 名本国文职人员，包括 158 名妇女(27%)。联黎部队海上特遣队由 6 艘船只、2 架直升机和 778 名特遣队军事人员组成，其中包括 46 名妇女(6%)。此外，联合国停战监督组织的 50 名军事观察员(包括 4 名妇女，占 8%)在黎巴嫩观察员小组工作，在行动上接受联黎部队的控制。最高级别的女军人为中校军衔；最高级别的女性文职人员为 D-2 级。

85. 在执行“以行动促维和”倡议方面，联黎部队目前的重点工作是协助维持有利于政治进程的环境，提高保护平民的能力并开展黎巴嫩武装部队的能力建设工作。根据加强联合国维和人员安全的行动计划，联黎部队已按计划完成所有 184 项旨在提高部队保护标准的活动。

86. 全面业绩评估系统旨在促进和平行动的战略规划、监测和评估工作，联黎部队在实施该系统时聚焦以下 3 大任务执行领域制定了成果框架，即威慑、冲突降级和实体保护；有效、负责任的机构；冲突管理。

87. 根据第 2436(2018)号决议，联黎部队于 2019 年对 16 个下属军事单位进行了后勤、培训和行动准备情况评估。根据评定结果，12 个单位的战备状态令人满意，4 个单位在基础设施不足和标准作业程序方面存在小问题，这些问题正在得到解决。

五. 行为和纪律

88. 8 月份，联黎部队收到了 1 项性剥削和性虐待指控。该指控已提交给相关部队派遣国，目前正在调查之中。联黎部队和联黎协调办审查了性剥削和性虐待预防机制，以提高文职和军事人员对联合国性剥削和性虐待“零容忍”政策的认识。联黎部队和联黎协调办继续向军事指挥官通报他们在行为和纪律问题上的问责情况。由联合国国家工作队牵头的黎巴嫩防止性剥削和性虐待网络，以及包括国际和国家非政府组织在内的性暴力和性别暴力工作组，继续向当地社区通报联合国人员预期的行为标准，促进社区投诉机制，帮助人们更好地了解举报涉及联合国人员的所有形式不当行为的程序。联黎部队和联黎协调办继续促进建立富有成效、和谐包容的工作环境，着重制定防止性骚扰和其他形式违禁行为的预防战略。

六. 意见

89. 我在密切关注黎巴嫩的当前事态。我再次呼吁保持冷静和克制，呼吁所有政治行为体寻求维护黎巴嫩稳定、顺应黎巴嫩人民愿望的政治解决方案。此外，我呼吁所有行为体避免暴力，尊重和平集会和表达意见的权利。

90. 8 月 25 日在贝鲁特发生的事件和 9 月 1 日跨越蓝线事件引发严重关切，表明需要推进执行第 1701(2006)号决议中一些尚未执行的规定。我呼吁黎巴嫩武装部队确保蓝线沿线地区没有未经授权的武器，不被用于敌对活动。

91. 飞越黎巴嫩领空的以色列飞机增多，给黎巴嫩平民造成痛苦，我对此严重关切。这些飞越情况一再发生，是对黎巴嫩主权的侵犯，对第 1701(2006)号决议的违反。近期局势突显了这种飞越行为造成的风险。我再次谴责一切侵犯黎巴嫩主权的行为，并再次要求以色列停止侵犯黎巴嫩领空，将其部队加快撤出盖杰尔村北部以及“蓝线”以北的毗邻地区。

92. 我强烈谴责违反第 1701(2006)号决议的陆地或空中行为以及违反双方停止敌对行动协议的行为。我再次紧急呼吁各方践行承诺，充分执行第 1701(2006)号决议，停止违反行为，尊重停止敌对行动协议。这是保持平静、推动实现永久停火的必要条件。

93. 联合国将继续通过已建立的渠道支持有关努力，通过对话缓和紧张局势，寻求机会建立信任，并为解决潜在的怨愤创造有利环境，推动实现永久停火。我强烈鼓励双方以美国就黎巴嫩以色列海事纠纷牵头开展的工作为契机，努力建立信任，化解冲突隐患，推动实现所需的可持续经济发展。联合国可随时应要求进行斡旋，为各方提供支持。

94. 我还鼓励各方就如何解决蓝线沿线尚未解决的争议问题达成协议。在这些地区采取单边行动会加剧紧张局势，必须予以避免。各方应运用好联黎部队的联络和协调安排。

95. 9 月 1 日事件表明，国家控制之外武器的存在对黎巴嫩的稳定构成威胁。真主党和其他非国家武装团体多次主动承认持有国家控制之外的未经授权的武器，这构成了对第 1701(2006)号决议的一再违反。此外，我促请黎巴嫩政府采取一切必要行动，确保充分执行《塔伊夫协议》及第 1559(2004)和 1680(2006)号决议的有关规定，即解除黎巴嫩境内所有武装团体武装，使该国境内不存在任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构。

96. 6 月 30 日在阿莱发生的冲突再次表明，在国家控制之外持有武器可能会导致对抗。我注意到这一事件使部长会议无法履行紧急职责，并欢迎该国领导人努力通过对话打破僵局。

97. 联黎部队在整个行动区包括整条蓝线沿线的行动自由仍然至关重要。我关切地注意到，联黎部队无法进入蓝线以北地区包括绿色无国界协会所在地，对 9 月 1 日事件进行调查。我呼吁黎巴嫩武装部队和黎巴嫩政府协助联黎部队进入联黎部队执行任务所需的所有地点。

98. 我还关切的是，联黎部队仍然无法进入与通过隧道穿越蓝线行为有关的所有蓝线以北相关地点。通过隧道穿越蓝线行为违反了第 1701(2006)号决议。我敦促黎巴嫩武装部队迅速针对黎巴嫩一侧隧道展开并完成一切必要调查，并采取预防措施，防止今后发生类似事件。

99. 令人遗憾的是，在迈季代勒尊维和人员遇袭 1 年多后，联合国没有了解到对袭击者提起了任何刑事诉讼。我再次促请黎巴嫩当局履行义务，确保联黎部队人员的安全和行动自由不受阻碍，并确保全面追究袭击维和人员者的责任。

100. 我促请黎巴嫩政府按照《巴卜达声明》遵守该国的不卷入政策，呼吁黎巴嫩所有各方和国民不再介入叙利亚冲突和区域其他冲突。我谴责一切违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩—叙利亚边界的战斗人员和战争物资流动。

101. 我重申履行总统承诺、为制定国防战略开展全国对话的重要性。这一进程由黎巴嫩人自主和主导，具有包容性、全面、可持续，并符合该国的国际义务十分重要。全国对话先前关于解除非黎巴嫩团体武装、瓦解解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的决定应得到执行。

102. 我欢迎黎巴嫩武装部队为支持持久扩展国家权威所作的努力。在这方面，我欢迎部长会议通过的综合边界管理战略。我鼓励政府进一步采取措施，遏制走私活动，但这种努力不应妨碍在联黎部队行动区加强黎巴嫩武装部队的部署。我欢迎为欧洲联盟资助的示范团确定未来的指挥所，以及捐助方和黎巴嫩武装部队为该团投入运作而作出的其他努力。捐助方加大对黎巴嫩武装部队、国内安全部队和其他安全机构的支持力度比以往任何时候都更重要。加强黎巴嫩的国家机构对确保稳定仍然十分重要。联合国将继续在这方面支持黎巴嫩，特别是支持其安全机构作为该国唯一主权捍卫者的能力建设工作。

103. 我欢迎联黎部队和黎巴嫩武装部队继续在战略对话框架内进行讨论，欢迎他们联合协同国际社会，推动逐步将联黎部队海上特遣队职责移交给黎巴嫩海军。我鼓励黎巴嫩武装部队根据第 2433(2018)和 2485(2019)号决议制定切实可行和可持续的过渡战略。

104. 我祝贺政府通过了关于执行第 1325(2000)号决议的国家行动计划，这标志着黎巴嫩朝着包容妇女、妇女参政和妇女赋权方向迈出了重要一步。我注意到妇女在当前的抗议活动中发挥了建设性作用。

105. 黎巴嫩一直慷慨善待叙利亚难民，这不同寻常并令人称道。联合国将继续支持黎巴嫩的这些努力，并强调在联合国和国际伙伴共同努力为安全、自愿和有尊严的回返创造有利条件的同时，必须尊重正当法律程序和难民尊严。我感谢捐助方为应对黎巴嫩难民危机作出的长期承诺。我再次呼吁捐助方为黎巴嫩危机应急计划提供灵活供资。

106. 我重申，要使近东救济工程处能够继续提供基本的医疗、教育和救济服务，会员国继续提供支持至关重要。

107. 我再次感谢向联黎部队和黎巴嫩观察员小组提供军事人员和装备的所有国家，并鼓励他们增加联黎部队军事人员中的女性人数。我感谢我的黎巴嫩问题特别协调员扬•库比什及其办公室的工作人员、联黎部队特派团团长和部队指挥官斯特凡诺•德尔科尔少将及其领导的联黎部队文职和军事人员，以及联合国国家工作队的成员。

附件一

2019 年 6 月 25 日至 10 月 31 日联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内未经授权武器情况

1. 安全理事会第 1701(2006)号决议呼吁在蓝线与利塔尼河之间建立一个区域，该区域除黎巴嫩政府和该决议第 11 段批准的联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)部署的武装人员、资产和武器外，没有其他任何武装人员、资产和武器。

2. 如本报告第 6 段所详述，9 月 1 日行动区内发生了最严重的未经批准武器事件，当时有 3 枚反坦克导弹从马伦拉斯和阿伊塔伦之间的地区射向蓝线南侧行进中的以色列国防军装甲运兵车。真主党声称对此次袭击负责。

3. 此外，10 月 18 日和 19 日在提尔和提卜宁(都在西区)发生的示威活动中，联黎部队观察到有黑衣人携带自动步枪(AK47 或类似型号)在城镇的街道上行走和驾驶。这些拥有重装武器的个人与抗议者发生冲突的视频在社交媒体上广泛流传。10 月 23 日，基拉村(东区)的 1 名当地居民据称向 1 架以色列无人机开枪的视频也在社交媒体上大量转发。联黎部队已对该案展开调查。

4. 另外，在 6 月 25 日至 10 月 31 日期间，联黎部队观察到行动区内有 260 起个人携带武器的情况，除 4 起外，其余均为携带狩猎武器的个人。8 月 27 日，联黎部队观察到 4 人在库卡巴(东区)走进一家商店，其中 1 人携带不明型号的武器。9 月 3 日，1 名携带手枪者在雅龙(西区)哈比斯村拦截联黎部队巡逻队。拦截期间没有开枪没有或用枪指向任何人。9 月 11 日，一群人在布利达(东区)拦截联黎部队巡逻队，联黎部队在属于他们的一辆车内看到一支突击步枪。黎巴嫩武装部队后来告知联黎部队，这些人是市警察，但事件发生时他们都没有穿制服。9 月 13 日，联黎部队观察到迈斯杰贝勒(东区)东北部乘 1 辆小型摩托车的 2 人携带了 2 支小口径步枪。

5. 联黎部队向黎巴嫩武装部队通报了在行动区观察到的所有未经批准的武器事件。迄今为止，联黎部队尚未获悉与联黎部队提供的资料有关的任何逮捕。

附件二

2019 年 6 月 25 日至 10 月 31 日期间联合国驻黎巴嫩临时部队行动自由受到的限制

1. 第 2485(2019)号决议促请黎巴嫩政府根据第 1701(2006)号决议便利联黎部队在尊重黎巴嫩主权的同时享有通行准入。

2. 在本报告所述期间,联黎部队平均每月进行 6 669 次巡逻,其中 1 336 次(20%)为徒步巡逻。联黎部队每月平均在蓝线沿线进行 2 177 次巡逻(33%),包括乘车巡逻(63%)和徒步巡逻(37%)。联黎部队还平均每月进行 43 次直升机巡逻,平均每月进行 945 次检查活动,包括临时和常设检查站以及反火箭弹发射行动。联黎部队平均 41%的业务活动是在夜间进行的。

3. 虽然联黎部队的行动自由普遍受到尊重,但联黎部队被禁止进入某些地点,并且在另外一些地点受到了行动自由的临时限制,详情如下。联黎部队向黎巴嫩武装部队报告了所有事件,并适当进行了跟进。

绿色无国界协会地点的准入情况

4. 如本报告第 8 段所详述,迄今为止,黎巴嫩武装部队尚未使联黎部队能够不受限制地进入靠近马伦拉斯的阿伊塔伦绿色无国界协会地点,以调查 9 月 1 日的事件。

5. 此外,黎巴嫩武装部队尚未为进入艾塔沙卜的绿色无国界协会地点提供便利,联黎部队在 9 月 23 日单独提出了这一要求。

6. 9 月 24 日,一个联黎部队小组在拉米耶(西区)的绿色无国界协会地点门口被 5 名身着便衣的人拦住。他们被告知,联黎部队小组必须在黎巴嫩武装部队的陪同下才能访问该地点,尽管联黎部队自 2017 年以来一直不受限制地定期进入该地点。随后,联黎部队和黎巴嫩观察员小组于 9 月 26 日和 27 日以及 10 月 1 日在没有黎巴嫩武装部队陪同的情况下访问了该地点。10 月 4 日,一个联黎部队小组得以进入该地点,但被两名绿色无国界协会人员阻止接近蓝线 B29 点,他们声称,除非由黎巴嫩武装部队陪同,否则联黎部队不得进入该区域。随后,10 月 9 日,一个联黎部队小组在与黎巴嫩武装部队的密切协调下访问了该地点。然而,联黎部队尚未重新获准在该地点不受限制地进入蓝线区域。

其他地点的准入情况

7. 如我此前一份报告(S/2019/237,第 2 段)所述,联黎部队自 2019 年 1 月开始要求黎巴嫩武装部队为进入蓝线以北的隧道洞口提供便利。黎巴嫩武装部队尚未为这些地点提供准入。

8. 在本报告所述期间,黎巴嫩武装部队反对联黎部队为扩大其在主要路线和市中心以外地区的力量而提出的一些巡逻路线,理由是这些路线要么是私人道路,要么涉及对黎巴嫩武装部队具有战略重要性的区域。联黎部队持续与黎巴嫩武装部队接触,以确保进入与执行其任务有关的所有区域。

行动自由事件

9. 在本报告所述期间，联黎部队在布利达(东区)遇到 3 次涉及行动限制的事件。前两起事件与联黎部队在 6 月和 7 月监测以色列国防军在蓝线以南的工程有关。6 月 30 日，8 个人乘 4 辆车在布利达附近挡住了黎巴嫩观察员小组巡逻队的道路。这些人多次用棒球棒击打巡逻车，并威胁要放火烧车。这群人与坐在车辆内的黎巴嫩观察员小组人员之间没有肢体接触。约半小时后，黎巴嫩武装部队情报人员抵达并护送黎巴嫩观察员小组巡逻队到附近的联合国阵地。

10. 第二天，即 7 月 1 日，4 个人在布利达的同一地区拦截了一个联黎部队小组。这些人要求联黎部队人员离开该地区，并警告说，“在这里，每个人都想杀死联合国人员”，因为联合国行事有失偏颇。这些人声称参与了上文详述的 6 月 30 日事件，并要求查看联黎部队小组拍摄的照片。十分钟后，联黎部队小组离开了该地区。

11. 7 月 2 日，联黎部队会见了该市的一名代表，该代表说，布利达居民认为联黎部队对蓝线以南的以色列国防军工程的监测有失偏颇，维和人员更关心的是记录黎巴嫩平民在该地区的行为，而不是以色列国防军的行动。布利达市长在 7 月 5 日与联黎部队举行的一次会议上说，联黎部队缺乏公正和对私人财产的尊重。

12. 9 月 11 日，联黎部队在与黎巴嫩武装部队密切协调下在布利达以东进行蓝线巡逻时被一群身着便衣的人挡住了道路。其中一人咄咄逼人地与联黎部队巡逻队交谈，并且在这群人的一辆车上看到一支突击步枪。黎巴嫩武装部队与这群人交涉,然后马上建议联黎部队巡逻队离开该地区，并且没有提供任何进一步解释。联黎部队就这一事件与布利达市长和黎巴嫩武装部队情报处进行了跟进，这两方都称巡逻队因进入了一个居民区被市政警察拦截。

13. 布利达的局势仍然艰难，联黎部队有 3 次被剥夺行动自由。尽管联黎部队在本报告所述期间在布利达的 612 次巡逻没有遇到问题，但联黎部队的准入仅限于几条道路。联黎部队继续与布利达的地方官员接触，以确保其行动不受限制。7 月 5 日，联黎部队东区指挥官会见了布利达市长，并提出了这方面的关切。市长则罗列了多种不满，称当地居民对联黎部队的意图持怀疑态度。

14. 9 月 14 日，两名身着便衣的人在艾塔沙卜东北(西区)挡住了联黎部队巡逻队的道路。他们建议联黎部队巡逻队离开该地区，并且没有作出任何进一步解释。这些人还用手机对巡逻队录制了一段视频。

15. 8 月 27 日，一支黎巴嫩观察员小组巡逻队在靠近 Bint Jubayl(西区)的 Rshaf 村附近被 5 名身着便衣的人拦截。其中一人恭敬地请巡逻队不要进入村庄。该小组使用另一条路线继续巡逻，没有遇到其他事件。8 月 28 日，联黎部队会见了 Rashaf 市长，市长解释说，巡逻队被要求转到邻近的道路巡逻是因为该镇清真寺附近正在举行集会。

16. 9 月 3 日，一支联黎部队巡逻队在 Yarun(西区)Habis 村西南的一个道路交叉口被两个人截住，其中一人携带手枪。这两人告诉巡逻队不能通过，即使民用车辆在这一过程中被允许通过。一小时后，该联黎部队巡逻队在黎巴嫩武装部队的

陪同下得以通过了先前被拦截的地点。这可能与当时在行动区各地举行的阿舒拉节纪念活动有关。

17. 9月26日，两名身着便衣的人使用两辆摩托车在At Tiri(西区)挡住了联黎部队巡逻队前面的道路，并要求巡逻队离开该地区。巡逻队进入了一条通常不用于乘车巡逻的狭窄道路，后使用另一条路线继续行进。

18. 8月7日，一个联黎部队小组在Kunin(西区)被一名身着便衣的人拦下，该人恭敬地请小组成员掉头，称如果继续向前，他们可能会遇到问题。这时另一人出现并给联黎部队车辆牌照拍照。当小组掉头开车回来时，他们看到一辆摩托车尾随了他们几公里。8月8日，联黎部队会见了Kunin市长，他说，由于举行葬礼，市中心周围的车辆被要求改道。

19. 9月25日，两名身着便衣的人使用一辆汽车和一辆小型摩托车在Suwwanan(东区)拦住了联黎部队巡逻队的道路。这两个人说，巡逻队不能在没有黎巴嫩武装部队护送的情况下使用它所在的道路。随后，又有两名身着便衣的人赶到并对巡逻队拍照。联黎部队巡逻队使用了另一条路线继续行进。这辆车和小型摩托车跟着巡逻队走了一小段距离，同时拍摄照片并录制视频。黎巴嫩武装部队已了解到此事。事件发生后，联黎部队于9月26日与Suwwanan市长会晤，讨论该事件。

20. 10月16日，11个着便衣人员乘6辆车在Hanin(西区)附近挡住了联黎部队巡逻队的道路，该巡逻队因一辆车出现技术问题而停在公路上。这些人咄咄逼人地与巡逻队交谈。经过简短的交谈，巡逻队队长得以缓和紧张局势，巡逻队得以继续开展活动。

附件三

武器禁运的执行情况

1. 安理会在第2485(2019)号决议第19段中回顾了第1701(2006)号决议第15段，其中规定所有国家均应采取必要措施，防止由其国民，或从其境内，或使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内非经黎巴嫩政府或联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)授权的任何实体或个人出售或供应武器和相关物资。联合国继续就武器转让指控和处理违反第1701(2006)号决议行为的努力与会员国接触。

2. 在10月22日给黎巴嫩总统的信中，我提醒黎巴嫩政府注意2018年10月30日我的主管政治和建设和平事务副秘书长的信，其中请黎巴嫩与秘书处分享与武器禁运有关的任何相关信息或事态发展。

3. 黎巴嫩现在是《武器贸易条约》的缔约国，该条约的目标之一是“防止和消除常规武器非法贸易并防止其转作他用”。

4. 在9月3日给安全理事会主席和我的信(S/2019/704)中，以色列常驻联合国代表说，伊朗伊斯兰共和国和真主党“加大力度，试图在黎巴嫩的一些地方修建制造和转换设施，以便在黎巴嫩转换和生产精确制导导弹。”他还称，“黎巴嫩政府完全知晓真主党精确制导导弹计划的存在。不幸的是，它从未采取任何措施来取缔该计划。在某些情况下，它甚至帮助和教唆真主党，向世界隐瞒该导弹计划。”

5. 以色列常驻代表在9月7日给安全理事会主席和我的后续信函(S/2019/716)中表示，“9月3日，以色列国防军曝光了一处设计用来制造精确制导导弹的真主党所属设施，该设施位于黎巴嫩贝卡谷地Nabi Shit附近。该设施包括设计用来制造精确度在10米以内的导弹的发动机和弹头的机器。”他还称，“制造和改装精确制导导弹所需的零部件通过三条主要路线从伊朗运至叙利亚：陆地——从叙利亚运至黎巴嫩；空中——利用民用航班运至贝鲁特拉菲克·哈里里国际机场；海上——通过贝鲁特国际港口。”他还称，“自2016年以来，伊朗和真主党一直着力于在黎巴嫩领土上将现有火箭弹转换成精确制导导弹。为了支持这样的转换，真主党在黎巴嫩各地建立了设施，包括在贝鲁特。圣城部队黎巴嫩军团指挥官Muhammad Hussein-Zada Hejazi在圣城部队高级指挥官Qassem Suleimani指导下负责监督该项目。”他还说，“为了协助真主党开展这些努力，伊朗[……]向制造人员提供尖端设备和专业知识。“所提供的信息附有卫星图像。联合国认真对待这些指控，但不便核实这一信息。

6. 在9月6日给安全理事会主席和我的同文信(S/2019/714)中，伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表指出，“伊朗伊斯兰共和国政府反对在上述信件[S/2019/688]中提出的所有说法，也反对以色列政权另一封信中的捏造信息……[S/2019/704]，完全支持所有受到犹太复国主义政权攻击的区域国家行使固有的自卫权利。”在10月23日给安全理事会主席和我的同文信中，伊朗伊斯兰共和国常驻代表拒绝接受以色列常驻代表2019年9月7日给安全理事会主席和我的同文信(S/2019/716)中提出的说法。

7. 继先前的报告(S/2018/1029)和本报告第 52 段之后，部长会议于 10 月 17 日通过了综合边界管理战略。通过这一战略是向加强边界行为体之间的合作、改善所有合法边界过境点(空中、海上和陆地)的边界管理做法迈出的积极一步。黎巴嫩武装部队领导的边境管制委员会在与国际行为体的联络下，通过促进 4 个边境安全机构之间的合作与协调，带头开展了 2014 年战略的更新工作。

8. 9 月 6 日，黎巴嫩武装部队指挥官表示，黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间边界的 80%处于黎巴嫩武装部队的控制之下，沿 365 公里长的边界建立了 74 个基地和瞭望塔，部署了由训练有素、具备更强能力的士兵组成的 4 个陆地边防团。据国防部长说，黎巴嫩武装部队关闭了大多数非法过境点。他还说，一些地区没有明确划定边界，这妨碍了对黎巴嫩东部边界的完全控制。综合边界管理战略的通过将促进联合国和捐助者对边界管理工作提供进一步支持。部长会议就建立一个收集走私活动信息的中心进行了初步讨论，这是迈出的可喜一步，以加强综合边界管理所要求的协调。

9. 由于黎巴嫩武装部队和安全部队努力控制非国家武装团体、恐怖分子和犯罪网络未经授权转让武器和相关物资，在本报告所述期间至少报告了 5 次收缴武器的情况。6 月 26 日，在 Arsal(黎巴嫩东部)的突袭行动中，黎巴嫩武装部队逮捕了几名据称与恐怖团体有关联的嫌疑人，并没收了武器。8 月 21 日，在 Arsal(黎巴嫩东部)的突袭行动中，黎巴嫩武装部队逮捕了数目未公开的黎巴嫩和叙利亚国民，并没收了武器和弹药。8 月 24 日，国内治安部队逮捕了两名参与枪击事件、绑架行动和贩毒活动的头号通缉犯，并没收了武器和弹药。9 月 24 日，两名黎巴嫩国民因军火交易在 Akkar(黎巴嫩北部)被黎巴嫩武装部队逮捕。大量武器和弹药被没收。

10. 联黎部队继续依照第 1701(2006)号决议，协助黎巴嫩武装部队在蓝线与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外没有任何未经许可的武装人员、资产和武器的地区。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，每日维持 16 个常设检查站和平均 163 个临时检查站，每月平均进行 293 次反火箭弹发射行动。

11. 根据第 1701(2006)号决议第 14 段，并应黎巴嫩总理 2006 年的请求，联黎部队海上特遣队继续协助黎巴嫩海军监测黎巴嫩海上边境和入境点，防止武器或相关物资未经许可从海上进入黎巴嫩。在此过程中，特遣队拦截了 3 340 艘船只，其中 537 艘由黎巴嫩当局检查并放行。在这些活动中没有发现任何走私企图。联黎部队海上特遣队继续支持黎巴嫩武装部队-海军的能力建设，为此举办了 202 次培训，以改善监测和拦截活动的共同作业标准。

12. 联合国仍然致力于支持各方全面遵守第 1701(2006)号决议的所有规定，致力于推动该决议的执行。这包括执行第 1701(2006)号决议第 15 段规定的武器禁运，也包括执行安理会在这方面将通过的任何决定。我期待继续与安理会及其成员对话，讨论如何推动我们的共同目标，即充分执行第 1701(2006)号决议。

附件四

联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处之间的效率和实效

1. 继我 2018 年 12 月 31 日给安全理事会主席的信(S/2018/1182)和我关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的上一份报告(S/2019/574)后，并根据第 2485(2019)号决议第 8 段和第 13 段，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)正在根据我的建议采取步骤，以加强协调，提高工作效率和效力。

2. 在本报告所述期间，在我的黎巴嫩问题特别协调员与联黎部队特派团团长和部队指挥官牵头进行定期协商之后，在联黎部队和联黎协调办之间设立了一个战略论坛，以将特派团各政治构成部分之间的协调和协作制度化。10 月 3 日，联黎部队和联黎协调办举行了战略论坛第一次会议，旨在深化两个单位之间的合作，对黎巴嫩局势做出联合评估，改善信息共享，促进战略思维，精简预警和准备机制。

3. 在 8 月底和 9 月初紧张局势升级期间，两个单位合作预防冲突和缓和紧张局势，包括由我的黎巴嫩问题特别协调员提供起到补充作用的斡旋，由联黎部队特派团团长和部队指挥官与黎巴嫩和以色列政治和军事对应方联络，以及使双方传达的信息保持一致。论坛于 10 月 17 日再次举行会议，进一步就最近局势升级和区域紧张局势对执行第 1701(2006)号决议的影响作出了联合评估。论坛将继续定期举行会议，以作出共同评估，提高两个单位的效力和效率。

4. 在为支持部署示范团和加强黎巴嫩武装部队-海军所作出的现有承诺方面，联黎部队和联黎协调办继续鼓励在相关的捐助者工作中采取协调一致的办法，包括为此联合参与捐助者协商和使所传达的信息保持一致。

5. 继我上一份报告之后，为了支持在 2019 年底之前完成总部合同委员会要求提供的贝鲁特办公室房地替代租赁方案评估，联黎协调办房地工作组对可能的备选方案进行了分析。联黎部队代表联黎协调办请有关方面对商业空间提供非正式初步市场分析报告，目前该工作正在进行中。我的特别协调员将评估每项备选方案对业务和人员配置的影响，对备选方案的内部评估预计将为此提供参考，确定最可行的前进方向。